



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Urząd Gminy
Wielkie Oczy

dnia 25.11.2025

nr rej. 7431 zał

Uchwała Nr 13/10/2025
z dnia 25 listopada 2025 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielkie Oczy na 2026 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. z 2004 r. Nr 167, poz. 1747),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

Agnieszka Trojnar	przewodnicząca
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Wielkie Oczy na 2026 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt **z uwagami** w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Dnia 14 listopada 2025 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Wielkie Oczy na 2026 rok przesłany przez Wójta Gminy Wielkie Oczy.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej w § 1 ust. 1 uchwały Rady Gminy Wielkie Oczy Nr XXVII/33/10 z dnia 16 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wielkie Oczy. Uzasadnienie do projektu zawiera informacje, o których mowa w § 3 ust. 2 powyższej uchwały. Do projektu budżetu dołączono także materiały informacyjne.

Opracowany przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych tj.:

- łączną kwotę planowanych dochodów i wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych,
- kwotę planowanej nadwyżki oraz jej przeznaczenie,
- łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1,
- szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw.

Upoważnienia zawarte w § 8 ust. 1 pkt 2-5 oraz ust. 2 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem art. 215 ustawy o finansach publicznych oraz plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i wydatków nimi finansowanych.

W planie dochodów i wydatków określono zgodnie z art. 237 ustawy dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu

jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw (ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska i ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) oraz dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami.

W projekcie budżetu wyodrębniono wydatki na podstawie ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim. Środki funduszu przeznaczono na realizację przedsięwzięć będących zadaniami własnymi gminy.

Rezerwy ogólna i celowa na zarządzanie kryzysowe zostały utworzone w wysokościach zgodnych z art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

W opiniowanym projekcie uchwały zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 28.870.000,00 zł, w tym bieżące 28.133.000,00 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 27.390.000,00 zł, w tym bieżące 25.913.094,28 zł.

W założeniach projektu budżetu została zachowana zatem relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostały pokryte dochodami bieżącymi.

Projekt budżetu na 2026 rok przewiduje nadwyżkę w kwocie 1.480.000,00 zł przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowane rozchody wynoszą kwotę 1.480.000,00 zł, w tym: 350.000,00 zł spłata rat kredytów zgodnie z harmonogramami oraz 1.130.000,00 zł planowana nadpłata kredytów przypadających do spłaty po roku budżetowym.

Skład Orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Wielkie Oczy projekt uchwały może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Gminy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wielkie Oczy na 2026 rok po uwzględnieniu następujących uwag:

1. Projekt zawiera błędy w zakresie grupowania wydatków:
 - a) na „inwestycje i zakupy inwestycyjne” w rozdziałach 70005, 72095, . Zgodnie z art. 236 ust. 4 w planie wydatków majątkowych wyodrębnia się „inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego,
 - b) „wydatków jednostek budżetowych” w rozdziałach 72095, 85516. Zgodnie z art. 236 ust. 3 pkt. 1 na „wydatki jednostek budżetowych” składają się „wynagrodzenia i składki od nich naliczane” oraz „wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań”. „Wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego” stanowią odrębną grupę paragrafów w ramach wydatków bieżących.
2. Zaplanowano wydatki z cyfrą „7” w rozdziałach 72095 na zadanie „Cyberbezpieczny samorząd” oraz z cyfrą „1” w rozdziale 90005 na zadanie „Podkarpackie- żyj i oddychaj” bez wskazania źródeł ich finansowania po stronie dochodów. W sytuacji, gdy wydatki realizowane będą z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków z lat ubiegłych wówczas powinno mieć to odzwierciedlenie w planowanych przychodach budżetu.
3. W § 2 ust. 2 projektu uchwały budżetowej ustalając szczególną zasadę wykonywania budżetu wynikającą z ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska wskazano możliwości gminy w zakresie finansowania ze środków pochodzących z kar i opłat za korzystanie ze środowiska zadań odwołując się do art. 403 ust. 2 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32, 38-42 ustawy. Mimo odwołania do przepisów dokonano jednoczesnego opisu wszystkich 19 zadań własnych gminy w zakresie finansowania ochrony środowiska. Skład Orzekający zwraca uwagę, że nie ma potrzeby dwukrotnego odwołania się do zapisów ustawowych z uwagi m.in. na „zakaz obciążania” uchwały budżetowej.
4. W § 8 ust. 1 zawarto upoważnienie do dokonywania „zmian w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach danego działu, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy”. Zwrot „w tym” w upoważnieniu dla organu wykonawczego może sugerować, że wymienione zadania są częścią większego zakresu upoważnienia. Upoważnienie dla organu wykonawczego powinno mieć ściśle określony zakres i wskazywać, do przenoszenia jakich wydatków organ ten zostaje upoważniony np. „zmian w planie wydatków

między paragrafami i rozdziałami w ramach danego działu w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy”,

5. W § 7 ust. 1 projektu uchwały wyodrębniono wydatki na podstawie ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim. Nazwy zadań zaplanowanych w projekcie budżetu w Sołectwach:

a) Kobylnica Ruska - „Remont przepustu drogi gminnej na działce gminnej nr ewid.200/3 w m. Kobylnica Ruska”,

b) Potok Jaworowski – „Budowa świetlicy wiejskiej w miejscowości Potok Jaworowski”,

c) Bihale – „Zagospodarowanie działki gminnej nr ewid.143/7 w miejscowości Bihale (przysiółek Niwa),

nie są spójne z nazwami zadań we wnioskach Sołectw. Budzi to wątpliwości co do zgodności zakresu zaplanowanych w projekcie zadań z zadaniami przyjętymi do realizacji w ramach Funduszu Sołeckiego przez Sołectwo.

6. Zwrócić należy uwagę, że uchwałą XIX/153/2025 z dnia 10 października 2025 r. Rada Gminy Wielkie Oczy postanowiła o zaciągnięciu zobowiązania na rok 2026 do kwoty 620.000,00 zł na zadanie „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości z terenu Gminy Wielkie Oczy” podczas gdy w projekcie budżetu w rozdz. 90002 § 4300 zaplanowano kwotę 657.000,00 zł tj. przekraczającą kwotę upoważnienia do zaciągnięcia tego zobowiązania.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Agnieszka Trojnar
Przewodnicząca Składu Orzekającego

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Wielkie Oczy,
2. a/a.

