



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 12 lipca 2019 r.

Poz. 3654

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.229.2019 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 11 lipca 2019 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967 z późn. zm.).

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 2. ust. 4, § 3, § 5, § 7 ust. 2, § 8 załącznika nr 1 do uchwały Rady Gminy Wielkie Oczy Nr I/55/2019 z dnia 7 czerwca 2019 r. w sprawie określenia Regulaminu Funduszu Zdrowotnego dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest gmina Wielkie Oczy.

#### Uzasadnienie

Rady Gminy Wielkie Oczy w dniu 7 czerwca 2019 r. podjęła uchwałę Nr I/55/2019 w sprawie określenia Regulaminu Funduszu Zdrowotnego dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest gmina Wielkie Oczy. Jako podstawę jej podjęcia wskazano przepisy art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967 z późn. zm.). Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dniu 12 czerwca 2019 r. Organ nadzoru oceniając przedmiotową uchwałę pod kątem zgodności z prawem stwierdził, że jej poszczególne zapisy naruszają art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela. W konsekwencji tego pismem z dnia 5 lipca 2019 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze zmierzające do stwierdzenia nieważności poszczególnych zapisów załącznika nr 1 do uchwały.

Przepis art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela wskazuje, że niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Z brzmienia powyższego przepisu wynika powierzenie dysponowania środkami przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, organowi prowadzącemu szkołę. Środki te organ prowadzący musi przewidzieć w swoim budżecie. Umieszczenie tych środków w planach finansowych szkół jest przekroczeniem delegacji ustawowej. Niedopuszczalne jest bowiem przenoszenie kompetencji w zakresie dysponowania środkami z tego funduszu na poziom szkół. Tymczasem w regulacjach § 2 ust. 4, § 3 i § 4 Rada Gminy przyjęła zapisy, że środkami finansowymi przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli dysponuje dyrektor. Przywołany przepis ustawy Karta Nauczyciela nie daje podstawy aby odrębnie dla każdej szkoły tworzyć fundusz z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla zatrudnionych w tych szkołach nauczycieli

W tym miejscu wskazać należy, że WSA w Łodzi w wyroku z dnia 18 marca 2008 r. sygn. akt III SA/Łd 94/08 zauważył, że „Wolą ustawodawcy, określoną w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, jest powierzenie organowi prowadzącemu szkołę dysponowania środkami przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, które musi przewidzieć w swoim budżecie. Umieszczenie w planach finansowych szkół środków pieniężnych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, którymi zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 5 ustawy

o systemie oświaty dysponuje dyrektor, jest przekroczeniem delegacji ustawowej. Stwarza to, nieprzewidzianą przepisami prawa sytuację, iż powstanie nie jeden fundusz na poziomie organu prowadzącego szkoły, ale wiele funduszy, którymi dysponować będą dyrektorzy szkół. Skoro organ prowadzący szkoły wyodrębnił w ramach swojego budżetu fundusz na cel określony w art. 72 ust. 1 ustawy - Karta Nauczyciela, zobowiązany jest do dysponowania nim samodzielnie.”

Rada Gminy w kwestionowanej uchwale zawarła dodatkowe uregulowania mówiące, że wniosek o przyznanie pomocy dla nauczyciela może złożyć również: członek rodziny lub opiekun nauczyciela, dyrektor szkoły, rada pedagogiczna, organizacja związkowa (§ 7 ust. 2) oraz o powołaniu komisji dla racjonalnego i jawnego gospodarowania środkami na pomoc zdrowotną (§8).

Rozszerzenie kręgu osób uprawnionych do składania wniosku o przyznanie pomocy dla nauczyciela przez Radę również nie znajduje umocowania w treści art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, stanowiącego podstawę prawną podjętej uchwały. Z treści tego artykułu nie można bowiem wywieść kompetencji dla organu prowadzącego szkołę do rozszerzania katalogu podmiotów uprawnionych do występowania o pomoc na rzecz nauczyciela. Rada Gminy jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem. Przywołane wyżej zapisy § 8 uchwały zostały podjęte z przekroczeniem delegacji ustawowej wynikającej z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Z brzmienia tego przepisu nie wynika bowiem, by wolą ustawodawcy było powierzenie podejmowania decyzji w przedmiocie przyznania nauczycielowi prawa do pomocy zdrowotnej od uzyskania opinii od dodatkowego organu, którego powołanie nie mieści się w kompetencjach rady. Udzielenie pomocy finansowej przeznaczonej na pomoc zdrowotną obarczone zostało czynnościami, które nie mieszczą się w przytoczonej delegacji ustawowej. Stanowisko takie znajduje potwierdzenie w orzecznictwie, m.in. w wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu z dnia 4 lipca 2007 r., sygn. akt IV SA/Wr 265/07 .

Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Przedstawione powyżej uwagi prowadzą do wniosku, że analizowane zapisy załącznika nr 1 do uchwały Rady Gminy Wielkie Oczy Nr I/55/2019 z dnia 7 czerwca 2019 r. zostały podjęte z rażącym naruszeniem prawa czego skutkiem jest stwierdzenie ich nieważności.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO  
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU  
PRAWNEGO I NADZORU**

**Małgorzata Wąsacz**