



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**Uchwała Nr 13/21/2010**  
z dnia 29 grudnia 2010 roku  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wielkie Oczy na lata 2011-2017.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Teresa Wota - przewodniczący
2. Urszula Pisarska - członek
3. Iwona Szymańska - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wielkie Oczy na lata 2011-2017 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

## **postanawia**

**negatywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wielkie Oczy na lata 2011-2017 z powodu:

- 1) nieprawidłowo określonych dla Wójta Gminy upoważnień do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć;
- 2) przekroczenia w latach 2014 i 2015 relacji o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przy spłacie zadłużenia z tytułu zaciągniętych i zaciąganych kredytów pożyczek;
- 3) określenia w prognozie kwoty długu maksymalnych wskaźników spłaty długu (relacji) z art. 243 ustawy w wysokości nie odpowiadającej prawidłowo obliczonym wskaźnikom we wszystkich latach spłaty długu.

## **Uzasadnienie**

Pismem znak L.dz. 336/1/2010 z dnia 15 listopada 2010 r. Wójt Gminy w Wielkich Oczach przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Wielkie Oczy na 2011 rok oraz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wielkie Oczy. Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 listopada 2010 roku.

- I.1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wielkie Oczy wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Wielkie Oczy wraz z prognozą kwoty długu na lata 2011-2017 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto zobowiązania z tytułu długoterminowych kredytów oraz planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek.

2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:

- a) dochody bieżące;
- b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
- c) wydatki bieżące, w tym:
  - na obsługę długu;
  - na wynagrodzenia i składki od nich naliczone;
  - związane z funkcjonowaniem organów jst;
- d) wydatki majątkowe, w tym wynikające z limitu wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, zgodnie z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych;
- e) wynik budżetu;
- f) sposób sfinansowania deficytu, oraz przeznaczenie nadwyżki budżetowej;
- g) przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relacje, o których mowa 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy.

W świetle art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych objaśnienia przyjętych wartości stanowią integralną część wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Dlatego objaśnienia należy włączyć do wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wielkie Oczy na lata 2011-2017, do załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wielkie Oczy.

4. W załączniku Nr 2 do uchwały obejmującym wykaz przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2012" ujęto zadanie realizowane w ramach programu operacyjnego Kapitał Ludzki pn. „Czas na aktywność w Gminie Wielkie Oczy” z okresem realizacji w roku 2011 i limitem wydatków na rok 2011.

W świetle art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych przez przedsięwzięcia należy rozumieć wieloletnie programy projekty lub zadania. Ponadto w załączniku tym przedsięwzięcie z okresem realizacji na lata 2011 – 2012 pn. „Projekt PSe-AP Podkarpacki system e-Administracji” ujęto nieprawidłowo w punkcie II „Umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok” zamiast w punkcie I „Programy, projekty lub zadania”, w tym związane z programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3. Dla ujętych w załączniku Nr 2 przedsięwzięć nie określono limitów zobowiązań.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;

- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
  - 5) limit zobowiązań.
5. W projekcie uchwały, w § 3 określono nieprawidłowo upoważnienie dla Wójta Gminy w Wielkich Oczach do zaciągania w latach 2012 – 2017 zobowiązań do kwoty 50.000 zł w każdym roku, związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, określonych w załączniku Nr 2 do uchwały w sytuacji ujęcia w tym załączniku jednego zadania z okresem realizacji w roku 2011 i w § 4 do zaciągania w latach 2012 – 2017 zobowiązań do kwoty 100.000 zł w każdym roku, związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, określonych w załączniku Nr 2 do uchwały, w sytuacji ujęcia w tym załączniku zadania z okresem realizacji w latach 2011 – 2012.
6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2011 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie 1.520.000 zł. Planowane przychody wynoszą kwotę 1.920.000 zł oraz rozchody kwotę 400.000 zł.  
Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Wielkie Oczy na 2011 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
7. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.
- II. Z prognozy kwoty długu Gminy Wielkie Oczy na lata 2011-2017, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy, wynika, że:
1. **Stan zadłużenia Gminy planowany na koniec:**
    - a) 2011 roku będzie wynosić 3.720.000 zł i będzie stanowić 38,22% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
    - b) 2012 roku będzie wynosić 3.000.000 zł i będzie stanowić 29,99% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
    - c) 2013 roku będzie wynosić 2.280.000 zł i będzie stanowić 22,17% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.
  2. **Splata zobowiązań** z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz zaciąganych pożyczki długoterminowej i kredytu długoterminowego na pokrycie deficytu budżetu Gminy oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych będzie wynosić:
    - a) w 2011 roku – 560.000 zł i będzie stanowić 5,76% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
    - b) w 2012 roku – 720.000 zł i będzie stanowić 9,29% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok;
    - c) w 2013 roku – 720.000 zł i będzie stanowić 8,67% planowanych dochodów budżetu Gminy na ten rok.

Zatem, zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w latach 2011 – 2013 są przestrzegane zasady, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia

30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

**3. Zobowiązania wymienione w pkt II.2., począwszy od 2014 roku wynoszą:**

- a) w 2014 roku – 8,00% przy maksymalnym wskaźniku 4,09%;
- b) w 2015 roku – 7,37% przy maksymalnym wskaźniku 6,04% ;
- c) w 2016 roku – 5,02% przy maksymalnym wskaźniku 6,48%;
- d) w 2017 roku – 3,06% przy maksymalnym wskaźniku 6,90%.

Jak wynika z powyższego w latach 2014 -2015 spłata zadłużenia z tytułu zaciągniętych przed rokiem budżetowym i w roku budżetowym kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, przekracza relację o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, co w myśl tego przepisu ustawy spowoduje, że organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić w tych latach budżetów z przyjęciem wartości przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej. W myśl art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych mają zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. Zatem począwszy od 2014 roku relacja spłaty długu nie może przekraczać relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

- 4. Zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, do projektu prognozy kwoty długu stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej, dołączono informację na lata 2011-2013 o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.
- 5. Podane w prognozie kwoty długu maksymalne wskaźniki zobowiązań określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach są niezgodne z prawidłowo obliczonymi wskaźnikami.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**Otrzymują:**

- 1. Wójt Gminy w Wielkich Oczach
- 2. a/a

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
mgr Teresa WOTA