



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

|                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| Urząd Gminy<br>Wielkie Oczy |           |
| dnia 08 maj. 2014           |           |
| nr rej. 2508                | zał. .... |

**Uchwała Nr XI/2234/2014**

z dnia 6 maja 2014 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania o uznanie **zarządzenia Nr 23/2014 Wójta Gminy Wielkie Oczy z dnia 3 kwietnia 2014 r.** w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wielkie Oczy na lata 2014 - 2024 za nieważną - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7, art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

## **stwierdza**

**nieważność** zarządzenia Nr 23/2014 Wójta Gminy Wielkie Oczy z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wielkie Oczy na lata 2014 - 2024, z powodu naruszenia art. 226 w związku z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

## **Uzasadnienie**

W dniu 3 kwietnia 2014 r. Wójt Gminy Wielkie Oczy wydał zarządzenie Nr 23/2014 w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wielkie Oczy na lata 2014 - 2024. Zarządzenie powyższe wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 10 kwietnia 2014 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotowe zarządzenie w trybie nadzoru w dniu 23 kwietnia 2014 r. wszczęło wobec tego zarządzenia uchwałą Nr X/1938/2014 postępowanie nadzorcze.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy Wielkie Oczy dokonał zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wielkie Oczy na lata 2014 – 2024 wynikających z wprowadzonych zmian budżetu na 2014 rok. W zmienionym załączniku Nr 1 do badanego zarządzenia określając wieloletnią prognozę finansową Gminy Wielkie Oczy na lata 2014 – 2024, Wójt Gminy mimo zwiększenia w 2014 roku o kwotę 333.500 zł przychodów z tytułu długoterminowego kredytu i w latach 2015 – 2022 rozchodów z tytułu spłaty tego kredytu nie zwiększył wydatków z tytułu odsetek od zaciąganego w 2014 roku i spłacanego w latach 2015 – 2022 długoterminowego kredytu. W objaśnieniach zmian wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej podał jedynie jakich zmian wprowadzonych w budżecie na 2014 rok dotyczy zmiana wieloletniej prognozy finansowej, w jakich latach będzie spłacany zaciągany kredyt, jak będzie kształtowała się w poszczególnych latach kwota długu i że o kwoty spłacanych rat kredytu w latach 2015 – 2022 zmniejszono wydatki bieżące z tytułu planowanej w tych latach redukcji zatrudnienia. Z objaśnień przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości nie wynika natomiast czy przewidziane w niej wydatki na obsługę długu obejmują również koszty obsługi planowanego do zaciągnięcia w 2014 roku długoterminowego kredytu w kwocie 333.500 zł.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla

każdego roku objętego prognozą co najmniej:

- 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia;
- 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu;
- 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia;
- 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu;
- 7) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3.

Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1.

Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciążących na niej zadań. Ponadto relacje spłaty długu wraz z odsetkami w poszczególnych latach powinny być ustalane w oparciu o realistyczne wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej spłat długu wraz z należnymi odsetkami od zaciągniętego i zaciąganego długu.

Z kolei w myśl art. 92 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać jedynie takie zobowiązania, z przeznaczeniem na cel, którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 – 4 oraz art. 90, których koszty obsługi są ponoszone co najmniej raz do roku, przy czym: dyskonto od emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego papierów wartościowych nie może przekraczać 5% wartości nominalnej; kapitalizacja odsetek jest niedopuszczalna.

Nie ujęcie zatem w wieloletniej prognozie finansowej w poszczególnych latach kosztów obsługi planowanego do zaciągnięcia długoterminowego kredytu oznacza, że relacje spłaty długu wraz z odsetkami w poszczególnych latach nie zostały ustalone o realistyczne wielkości spłat długu wraz z należnymi odsetkami od zaciągniętego i zaciąganego długu.

Wójt Gminy Wielkie Oczy w załączniku Nr 1 do zarządzenia Nr 23/2014 z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wielkie Oczy na lata 2014 – 2024, nie uwzględnił w latach 2014 – 2022 kosztów obsługi planowanego do zaciągnięcia w 2014 roku długoterminowego kredytu w kwocie 333.500 zł czym w sposób istotny naruszył art. 226 ust.1 w związku z art. 92 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie Wielkie Oczy prawo wniesienia skargi bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



PREZES  
dr Zdzisław K. WÓJCIEK